

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель МТУ Ростехнадзора

А.В. Курбатов

«14» февраля 2026 г.

Доклад
о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в МТУ Ростехнадзора
при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2025 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее – основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной

безопасности опасных производственных объектов»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов».

**Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор)
за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов
промышленного назначения**

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые

акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения».

В 2025 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 130.

В 2025 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2024 году – не зафиксировано).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности МТУ Ростехнадзором проведено 0 проверок (в 2024 году – 3), из них плановых – 0 (в 2024 году – 3), внеплановых – 0 (в 2024 году – 1).

Приостановление действия лицензии не применялось.

За отчетный период проведено 14 выездных оценок по заявлениям о предоставлении лицензии (соискатели):

- 9 соответствуют лицензионным требованиям.

- 5 не соответствуют лицензионным требованиям.

За отчетный период проведена 1 выездная оценка по заявлению о внесении изменений в реестр лицензий (лицензиат) – соответствуют лицензионным требованиям.

В ходе проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия в отношении ООО «Первая военно-инженерная компания Досааф» (КНМ 77250191000015299954) установлено, что проведение контрольного (надзорного) мероприятия является невозможным в связи с отсутствием контролируемого лица по месту нахождения (осуществления деятельности), а именно по адресу осуществления лицензируемого вида деятельности: 125424, Москва, Волоколамское шоссе, д. 88, стр. 5 находится четырехэтажный жилой дом с четырьмя подъездами.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) МТУ Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2025 году соблюдены.

В 2025 году работа по актуализации обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 17 декабря 2024 г. № 400, МТУ Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

- 21 консультирование по вопросам, касающимся положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения требований федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте МТУ Ростехнадзора в сети «Интернет».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- руководства взрывными работами;
- персонала, привлекаемого для выполнения взрывных работ;
- порядка внесения изменений в лицензию.

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за производством маркшейдерских работ

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ»;

приказ Ростехнадзора от 19 мая 2023 г. № 186 «Об утверждении Правил осуществления маркшейдерской деятельности».

В 2025 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 171.

В 2025 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2024 году – не зафиксировано).

Плановые контрольные надзорные мероприятия в 2025 году, как и в 2024 году не планировались, в связи с тем, что адреса осуществления лицензируемого вида деятельности объектов лицензионного контроля с высокой категорией риска, находятся на территориях, поднадзорных другим территориальным управлениям Ростехнадзора.

Проведено 19 выездных оценок соответствия соискателей лицензии лицензионным требованиям:

- 10 соответствуют лицензионным требованиям;
- 9 не соответствуют лицензионным требованиям.

Проведена 1 выездная оценка соответствия лицензиата лицензионным требованиям - соответствует лицензионным требованиям.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

В 2025 году работа по актуализации обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 17 декабря 2024 г. № 399, МТУ Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

- объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

- осуществлено 16 консультирований, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора); положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения требований при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- аттестации в области маркшейдерского обеспечения безопасного ведения горных работ;

- согласования проектной документации на производство маркшейдерских работ;

- наличия оборудования и средств измерений, используемых при производстве маркшейдерских работ;

- стажа, повышения квалификации и уровня подготовки специалистов маркшейдерской службы.

**Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор)
за деятельностью по проведению
экспертизы промышленной безопасности**

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 25 ноября 2020 г. № 455 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 17 мая 2023 г. № 185 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления федерального государственного лицензионного контроля за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности».

В 2025 году общее количество объектов лицензионного контроля составило 323.

В 2025 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2024 году – не зафиксировано).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности МТУ Ростехнадзора проведено 3 проверки, из них плановых – 0, внеплановых – 3.

В ходе проведения проверок выявлено 64 правонарушения обязательных требований. По результатам проверок назначено 9 административных наказаний. Приостановление деятельности лицензии не применялось.

Проведено 55 выездных оценок:

- 32 соискателя лицензий, из них 14 соответствуют лицензионным требованиям;

- 23 лицензиата, из них 11 соответствуют лицензионным требованиям.

В 2025 году не зарегистрировано случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) МТУ Ростехнадзора и его должностных лиц.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2025 году соблюдены.

Привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ 3 юридических и 6 должностных лиц (эксперты), административные штрафы, в отношении которых, заменены на предупреждение.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

- при проведении экспертизы промышленной безопасности допускается применение документов, требования которых не распространяются на объекты экспертизы, а также документов, срок действия которых истёк на момент проведения экспертизы промышленной безопасности;

- принятие необоснованного и необъективного решения о возможности эксплуатации объекта экспертизы;

- проведение экспертизы и оформление результатов экспертизы с нарушением требований, установленных нормативными правовыми актами.

- не выполнен анализ заключений ранее проводимых экспертиз здания;

- в штате лицензиата находилось только два эксперта в области промышленной безопасности, которые соответствуют требованиям, установленным Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», для которых работа в этой организации является основной;

- в программу технического диагностирования не включены мероприятия:

- по расчетным и аналитическим процедурам оценки и прогнозирования технического состояния технического устройства, включающие анализ режимов работы и исследование напряженно-деформированного состояния;

- по оценке выявленных дефектов на основании результатов визуального и измерительного контроля, методов неразрушающего или разрушающего контроля;

- по оперативному (функциональному) диагностированию для получения информации о состоянии, фактических параметрах работы, фактического нагружения технического устройства в реальных условиях эксплуатации;

- по определению действующих повреждающих факторов, механизмов повреждения и восприимчивости материала технического устройства к механизмам повреждения.

В 2025 году работа по актуализации обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора)

не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля в 2025 году МТУ Ростехнадзора проводились следующие профилактические мероприятия:

- 6 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);
- 8 консультирования.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения вопроса проведения экспертизы промышленной безопасности;

разъяснения вопроса предоставления и переоформления лицензии;

разъяснения законодательства в части отнесения объектов контроля к категории риска причинения вреда (ущерба);

применения критериев риска при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами несоблюдения лицензионных требований лицензиатом являются:

отсутствие технических устройств, оборудования и приборов, предназначенных для выполнения работ, входящих в лицензируемый вид деятельности;

при проведении экспертизы промышленной безопасности допускается применение документов, требования которых не распространяются на объекты экспертизы, а также документов, срок действия которых истёк на момент проведения экспертизы промышленной безопасности;

формальный подход к проведению комплекса мероприятий при обследовании технических устройств, зданий и сооружений;

формальный подход к оформлению результатов проведённой экспертизы промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

обеспечить выполнение нормативных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

не допускать нарушений требований законодательства Российской Федерации при проведении экспертизы промышленной безопасности и оформлении её результатов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).

Надзор за объектами газораспределения, газопотребления и котлонадзора

При осуществлении надзора за объектами газораспределения, газопотребления и котлонадзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011);

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» (ТР ТС 016/2011);

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013);

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 г. № 878 «Об утверждении Правил охраны газораспределительных сетей»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13 «Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»;

Приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением»;

Приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 530 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива»;

Приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 531 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления»;

Приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 532 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы».

Надзор за объектами газораспределения, газопотребления и котлонадзора осуществляется в отношении 3403¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1811.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2024 году – 1).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 1).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 54 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 50), из них плановых – 11 (в 2024 году – 11), внеплановых – 16 (в 2024 году – 9), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 27 (в 2024 году – 30).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 532_ правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 63

¹ Количественный показатель

административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности – 3 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 75 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 6394 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами газораспределения, газопотребления и котлонадзора следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

осуществление эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов III класса опасности в отсутствие лицензии либо по адресам мест осуществления лицензируемого вида деятельности, не внесенных Реестр лицензий Ростехнадзора;

не представление или предоставление не в полном объеме сведений для формирования и ведения государственного реестра опасных производственных объектов;

не исполнении обязанности по постановке на учет в отраслевом отделе Управления технических устройств, подлежащих учету;

несоблюдение требований к квалификации персонала, осуществляющего работы по использованию и содержанию опасных объектов;

нарушение сроков (периодичности) проведения технического диагностирования оборудования и технического освидетельствования технических устройств;

нарушения обязательных к соблюдению требований при проведении газоопасных работ;

отсутствие или несоответствие установленным требованиям должностных инструкций для ответственных лиц и специалистов, а также производственных инструкций для обслуживающего персонала;

эксплуатацию зданий и сооружений, технических устройств, применяемых на ОПО, за пределами назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений, технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности;

осуществление эксплуатации вновь построенных (реконструированных) газопроводов в составе объектов газораспределения и газопотребления, без проведения комиссионной оценки соответствия требованиям Технического регламента «О безопасности сетей газораспределения и газопотребления» с участием представителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю (надзору) в сфере промышленной безопасности;

ввод в эксплуатацию технических устройств с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также оборудования не соответствующего требованиям технических регламентов и статье 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

отсутствие проектной, рабочей документации на ОПО, эксплуатационной документации на технические устройства, технологическое оборудование, используемое на ОПО;

осуществление эксплуатации оборудования с неисправными контрольно-измерительными приборами, а также средствами измерения, входящими в систему контроля, управления и ПАЗ, не прошедшими очередную метрологическую поверку;

В 2025 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами газораспределения, газопотребления и котлонадзора:

_____.

Утверждены:

_____.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора _____ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 413 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 181 консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;²

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

график реализации профилактических мероприятий при осуществлении государственного надзора в области промышленной безопасности;

план - график консультирования работников МТУ Ростехнадзора по вопросам контроля и надзора;

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики.

проведены семинары, вебинары и конференции;

публичные обсуждения результатов правоприменительной практики;

4 совещания с участием представителей Префектур города Москвы, ДГИ города Москвы, ДЖКХ города Москвы, Управления Росреестра по г. Москве, АО «МОСГАЗ», ПАО «МОЭК» по вопросу реализации мер, направленных на проведение инвентаризации бесхозных объектов тепло и газоснабжения, находящихся на территории г. Москвы, оптимизации

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

проведения процедуры их передачи специализированным организациям для дальнейшей эксплуатации в соответствии с законодательством Российской Федерации в области промышленной безопасности;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2025 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений или «не поступало».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

нарушений условий безопасной эксплуатации наружных газопроводов и трубопроводов тепловых сетей, законности размещения АГЗС в условиях городской застройки;

возможности применения отраслевых и ведомственных нормативных технических документов, разработанных специализирующимися в отдельных областях промышленности организациями, в части, не противоречащей действующему законодательству в области промышленной безопасности и технического регулирования.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами газораспределения, газопотребления и котлонадзора являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

некачественное или несвоевременное выполнение регламентных работ

по обслуживанию и ремонту;

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

несоблюдение требований к квалификации персонала, осуществляющего работы по использованию и содержанию опасных производственных объектов;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудования персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

--

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами газораспределения, газопотребления и котлонадзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований при эксплуатации опасных производственных объектов газораспределения, газопотребления и котлонадзора;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами газораспределения, газопотребления и котлонадзора.

--

Надзор в области промышленной безопасности за подъемными сооружениями (надзор за ГПМ)

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности за подъемными сооружениями применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта

за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования», утверждённый Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461, зарегистрированным Минюстом России 30 декабря 2020 г. № 61983.

Надзор в области промышленной безопасности за подъемными сооружениями (надзор за ГПМ) осуществляется в отношении 3054³ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 2024.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано аварии (в 2024 году – 1).

За отчётный период зарегистрировано 1 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 1).

8 марта 2025 года произошел несчастный случай со смертельным исходом с монтажником ООО «Главкапстрой» Тихоновым А.Ю., при погрузо-разгрузочных работах гусеничным краном Liebherr LTR 1220, принадлежащим ООО «Компания Еврокран», на строительном объекте «Имущественный комплекс № 10, в том числе: здания, инфраструктура и инженерные сети (с учетом проектно-изыскательских работ)» по адресу: г. Москва, ул. Пехорская, вн.тер.г. м.о. Косино-Ухтомский, з/у 7Б.

Расследование несчастного случая завершено.

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 15 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 5), из них плановых – (в 2024 году –), внеплановых – 15 (в 2024 году – 5), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 5 (в 2024 году – 5).

³ Количественный показатель

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 158 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 40 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 7 раз, временный запрет деятельности – 9 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 7 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1630 тыс. рублей.

26 административных штрафов заменены на предупреждения за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за надзора за подъемными сооружениями следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

грубое нарушение отсутствие защитных экранов, предусмотренных в проекте производства работ, предупреждающих условия возникновения опасных зон в местах перемещения грузов ПС ;

- работа технических устройств с неисправными приборами безопасности;
- нарушение руководства по монтажу и эксплуатации завода-изготовителя фасадных подъемников;

- эксплуатация фасадных подъемников без проведения полного технического освидетельствования после монтажа на новом месте;

- допуск к работе посторонних лиц в качестве машинистов подъемников (рабочих люлек), стропальщиков, не имеющих соответствующей квалификации, не прошедших медицинских освидетельствований;

- работа подъемных сооружений в стесненных условиях с неисправными

или неустановленными приборами безопасности, в результате чего опасная зона от работы кранов, в местах перемещения грузов, выходит за пределы строительной площадки создавая опасность для жизни и здоровья людей.

Нарушения - невыполнение мероприятий по обеспечению безопасного производства работ при эксплуатации подъемных сооружений, предусмотренных проектами производства работ, а также низкое качество проектов производства работ в части разработки мероприятий по безопасной эксплуатации кранов при работе в стесненных условиях;

- не организован и не осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности;

- монтаж фасадных подъемников персоналом, не имеющим соответствующую квалификацию;

- допуск к обслуживанию подъемных сооружений в качестве лиц ответственных за безопасное производство работ с применением ПС неаттестованных на знание требований промышленной безопасности инженерно-технических работников;

- невыполнение ответственными лицами возложенных на них обязанностей;

- нарушение требований проекта производства работ в части складирования строительных материалов на строительных объектах, ограждения опасных зон от работы грузоподъемных кранов, установки знаков безопасности;

- использование неисправных и непригодных к эксплуатации съемных грузозахватных приспособлений, и тары;

- отсутствие в местах производства работ подъемными сооружениями нормативно-технической документации по безопасной эксплуатации технических устройств (правила, инструкции и др.)

В 2025 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за подъемными сооружениями _:

работа не проводилась

Утверждены:

_____ ;
 _____ ;
 _____ .

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за подъемными сооружениями не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 86 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 478 консультирований, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (указать *необходимое*);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:⁴

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

_____;

_____;

проведены семинары, вебинары и конференции;

За отчетный период 2025 г. отделом проведено 1 совещание с поднадзорными организациями, эксплуатирующими башенные краны на тему: «Безопасная эксплуатация башенных кранов в стесненных условиях плотной городской застройки в городе Москве»; 1 совещание с представителями

⁴ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

ООО «МОСКОВСКИЕ КАНАТНЫЕ ДОРОГИ» на тему: «Пассажи́рские подвесные канатные дороги»;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2025 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений «не поступало».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения требований Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461, зарегистрированным Минюстом России 30 декабря 2020 г. № 61983; Технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования», утверждённого Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823; Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности».

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс), отсутствие плановых проверок объектов 4-го класса опасности;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

направление информационных писем, объявлений предостережений, проведение совещаний, усиление работы по выявлению индикаторов риска, проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий

В целях повышения эффективности контрольной (надзорной) деятельности предлагаем:

- дополнить пункт 138 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461, зарегистрированным Министерством Юстиции Российской Федерации 30.12.2020, рег. № 61983, абзацем:

«при пуске в работу после внесения в реестр опасного производственного объекта подъемников (вышек), строительных подъемников (фасадных)»;

Внести изменения в пункт «в» части 8 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», в части добавления функции по осуществлению Ростехнадзором плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении опасных производственных объектов 4-го класса опасности;

- а также изменения в части разделения ответственности между эксплуатирующими ПС организациями (владельцами) и организациями, осуществляющими производство работ с применением ПС.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам

по соблюдению требований в области надзора за подъемными сооружениями :

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований обеспечить выполнение нормативных требований Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования», утверждённый Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461, зарегистрированным Минюстом России 30 декабря 2020 г. № 61983;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора _____.

--